

## 性別人權觀察：境內境外兩面手法

伍維婷\*

### 摘要

延續 2017 年、2018 年，性別人權觀察報告持續以《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW) 檢視中國的性別人權狀況。2019 年對於性別人權最大的威脅來自中國最高領導人習近平，密歇根大學 (University of Michigan) 女性研究與歷史學教授王政對此評論說，「在習近平之前，沒有哪個共產黨領導人敢公開地說，女性應當肩負起家庭負擔」。

但在國際場合，中國持續展現對於多元性別的友善，中國外交部（中國代表團）在 2019 年聯合國大會發言表示，中國反對基於性傾向和性別認同的一切形式的歧視和暴力。但中國代表團也強調國際社會應該尊重各國的歷史傳統和文化。中國對於多元性別群體，仍舊維持國際支持，國內打壓的兩面手法。

觀察發現在大部分的指標上，包括婦女團體的結社自由、婦女參政、就業歧視、婦女人身安全、農村婦女土地權、多元性別人權都出現許多違反公約的情事。

關鍵詞：性別人權、婦女團體、農村婦女

---

\* 伍維婷，世新大學性別研究所專任副教授，Email：wwuatny@gmail.com。非常感謝研究助理 Yihan 對此觀察報告的貢獻。



## 壹、概論

2019年相較於2017年與2018年，中國政府更為積極地在國際場合展現性別友善態度，例如，在聯合國表達保障多元性別（LGBTI）人權的決心，但在中國國內卻是加深對於性別人權的打壓，例如，廣電媒體不允許多元性別人權形象的出現。

首先回顧中國性別平等的國際指標表現。GII(Gender Inequality Index)是性別不平等指數，是聯合國開發計劃署於2010年新創的性別指標，準備取代GDI(性別發展指數)以及GEM(性別賦權指數)。GII涵蓋3領域之5項指標，用以衡量兩性在「生殖健康」(reproductive health)、「賦權」(empowerment)與「勞動市場」(labor market)三個面向因性別不平等所造成的人類發展損失，中國在2017年排名35位，2018年下降4位，排名39。中國作為全球經濟大國，更是主要國際政治領袖國，明顯顯示中國政府在性別平等相關工作上的漠視與不作為，違反CEDAW公約的相關規範。

本觀察報告以「國家對性別平等的作為」為主要分析依據，因此在資料搜集上，以觀察中國國內媒體以及中國官方回應為主。2019年對於性別人權最大的威脅來自中國領導人習近平，因為，習近平正在主導一場傳統性別角色的復興大戲，將越來越多的女性推回家庭之中。

2019年全國婦聯主席在各地不斷重申習近平主席要求婦女注重家庭、注重家教、注重家風，要求在端正家風工作上發揮婦女獨特作用。密歇根大學(University of Michigan)女性研究與歷史學教授王政對此評論說，「在習近平之前，沒有哪個共產黨領導人敢公開地說，女性應當肩負起家庭負擔」。王政教授說「當國家的政策制定者需要女性的雙手時，他們讓她們去做體力活…現在他們又想把女性推回到婚姻當中，生一堆孩子」(Qin, 2019)。



因著最高領導人的宣示，2019 年觀察到一系列推動優良家風的工作。例如：在中國與中亞國家討論一帶一路的會議上，婦聯特別表示，組織要廣泛深入開展家庭建設活動，以好的家風支撐好的社會風氣。通過家庭精神文明創建、家庭教育支持、家庭服務提升、家庭深化研究四項行動，激發婦女在家庭精神文明建設中的獨特作用（葉珊，2019）。中國婦女報在 10 月發文指出，「樹立優良家風」應該要入民法典（中國婦女報，2019c）。

11 月 5 日，中央所發佈的《中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若重大問題的決定》指出，要注重發揮家庭家教家風在基層社會治理中的重要作用。就連教育部與國家衛健委聯合進行的加強新時代學校預防愛滋病教育工作，都看到要求將婚戀教育納入普通高等學校、中等職業學校教育（中央政府官網，2019a）。

但諷刺的是，11 月一則新聞提到，江蘇省無錫市梁溪區民政局婚姻登記處的一塊宣傳掛牌引發網友熱議，該掛牌上印有「一夫一妻，允許納妾；婦從夫居，蔑視入贅；從一而終，反對改嫁…」（新京報，2019d）等內容。民政局原本還不願拿掉此塊掛牌，認為只是歷史過程的描述。

從最高領導人所開啟的保守倒退趨勢，對於性別人權會造成何者影響？以及數十年來女權團體在社會所做的扎根教育，究竟能否抵擋這自上而下的趨勢，仍待後續觀察。

此次觀察報告將分為以下五大面向：第一，性別政治，包括性別團體與國家的關係、婦女參政；第二，就業歧視；第三，人身安全議題，包括家庭暴力防治、反性騷擾、性侵害、未成年人身安全議題；第四，農村婦女土地權；第五，多元性別人權。此報告將以《消除對婦女一切形式歧視公約》（CEDAW）作為檢視的標準。之所以選擇以 CEDAW 作為檢視依據，一方面是因為 CEDAW 作為聯合國九大人權公約中代表婦女人權的普世價值；另一方面是因為中國政府早於 1980 年就簽署了 CEDAW 公約，理應遵守相關規定。



最後，如前述本報告觀察的角度以政府作為為主，因此官方媒體《中國婦女報》是主要資料來源，佐以其他媒體報導，希望能夠從在地婦女團體的觀點檢驗政府在性別人權上面的作為。

## 貳、性別政治

### 一、性別團體與國家關係

CEDAW 第七條條文（政治與公民生活），以及 CEDAW 第 23 號一般性意見（政治與公共生活）之情事。

「性別團體與國家關係」此一面向主要著重威權政體介入以及管理公民社會的方式，因為中國從國家以及政黨兩大體系箝制公民社會的發展，壓縮與限制女性參與公共領域的機會與空間，嚴重違反 CEDAW 第七條條文，以及第 23 號一般性建議。

首先，2018 年影響最顯著的就是 2017 年通過的《境外非政府組織境內活動管理法》，此法造成許多無法註冊的性別團體生存困境。2019 年則持續觀察到中國政府對於境外非政府組織的取締，尤其以中國外交部在 11 月 25 號開記者會點名 Asia Catalyst（亞促會）違法並且開罰之後，又於 12 月 2 號點名美國五個重要非政府組織（「美國國家民主基金會 National Endowment for Democracy」、「美國國際事務民主協會 National Democratic Institute」、「美國國際共和研究所 International Republican Institute」、「人權觀察 Human Rights Watch」、「自由之家 Freedom House」）介入香港反送中運動（劉葉婷等，2019）。中國外交部的點名制裁，對長期與人權團體合作的性別組織造成極大危機。

相較於其他人權與社會議題，《境外非政府組織境內活動管理法》對於性別團體造成更為嚴重的影響。原因有二，第一，在此法裡明定境外非

政府組織可以合法工作的九大領域，其中缺乏「性別平等」或是「多元性別」的領域，換言之，過去推動性別人權的境外非政府組織無法繼續投入性別平等的工作。第二，相較於其他社會議題，對抗傳統保守文化的性別團體較難取得社會資金支持，因此長期仰賴國際基金會的協助，新法的實施，立刻限縮性別團體的生存空間。

《境外非政府組織境內活動管理法》除了造成許多長期依賴國際資金的性別團體無法繼續運作，也成為公安部（此法主管機關）箝制公民社會發展的利器。2019年陸續有組織宣布停止運作，例如之前非常活躍的成都 Speak Out，甚至大學也開始關注與境外非政府組織來往密切的研究中心。例如：6月2日，北京林業大學性與性別研究所，知名性別研究學者方剛在社群媒體發布消息表示，因為研究所不符合北京林業大學校級科研平台2019年登記要求，已經主動申請撤銷「北京林業大學性與性別研究所」（方剛，2019）。

再者，2019年性別團體與國家關係此一面向還觀察到，中共婦聯組織在介入民間社會上，採取更為靈活以及全面的策略。茲舉以下三例：

第一，4月份出現網路作家群的婦聯組織。中國網路作家村是中國首個互聯網作家群，包括100多位網路作家，其中女性近40位。網路作家群的黨建，應該是中共近年強化網路控制的一環，中國網路作家村召開了第一次婦女代表大會，選舉產生第一屆婦聯執委班子，網路作家「瘋丟子」當選為「村婦聯主席」。（姚改改，2019）

第二，5月份出現首例網上婦聯組織。5月20日，來自唐山、北京、深圳等地的30名婦女代表通過網路投票選舉產生了第一屆婦聯領導班子。這是河北省婦聯組織首次以網路直播方式進行的選舉，也是河北首個網上婦聯組織（周麗婷，2019）。這是第一個跨越省份的婦聯組織，會如何改變婦聯組織模式，仍有待後續觀察。

最後觀察到的是，5月16日中國婦女報報導在新疆的婦聯組織，「現



在像這樣的合作社、個人裁縫鋪、衛星工廠在新疆兵團各地都以不同的形式出現，在新疆兵團婦聯的牽頭下，2萬多名各族婦女脫貧」（王江平，2019）。目前，新疆兵團2,000多個連隊婦代會全部改建為婦聯，建立基層工作聯繫點1,057個，基層婦女之家2,019個。婦聯在新疆建立極為綿密的婦聯組織，也讓真正的民間婦女組織難以享有生存空間。

## 二、婦女參政

CEDAW 第七條條文（政治與公民生活），CEDAW 第 23 號一般性意見（政治與公共生活）。

從 2017 年開始，性別人權報告將婦女參政的人數作為評估中國性別人權狀況的重要指標之一，主要希望呈現作為一個威權政體，中國原本應該輕而易舉地呈現「婦女能頂半邊天」的從政比例，然而事實上，目前婦女的參政比例仍偏低。2019 年因為中共建國七十週年，官方陸續發佈相關數據，官方數據突顯了在婦女參政這個議題上中共多年來的不作為，嚴重違反 CEDAW 第七條條文，以及第 23 號一般性建議。

中共在 2019 年所公布的幾個數據如下，2017 年，全國黨政機關女幹部人數，占幹部總數的 26.5%。2018 年全國事業單位領導班子成員中，女性比例為 22.2%。2018 年，女黨員占黨員總數的 27.2%，黨的十九大代表中的女性占比 24.2%（國務院新聞辦，2019）。

從上面數字可以明確看出，女性黨員偏低，事業單位的女性領導人偏低，但女性比例最低的是在中共的政治領導層級：人大代表跟政協委員。雖然中國的選舉法明確規定，全國人民代表大會和地方各級人民代表大會應當有適當數量的婦女代表。但第十三屆全國人民代表大會女代表比例僅有 24.9%，而政協第十三屆全國委員會女委員比例僅有 20.4%（中國婦女報，2019a）。

基層的婦女參政比例一樣明顯偏低。2017 年，村委會成員中女性比



例僅達到 23.1%（國務院新聞辦，2019）。中央對於基層女性參政的比例，只要求能達到 10%，但在某些省市，10% 都是一個無法達到的高門檻。例如，廣西村委會主任中女性比例為 5.93%。有些省市為了達到中央的「高」門檻，也開始採取「捷徑」的做法，例如：讓計畫生育主任兼任婦聯幹部，以擴充女性幹部的比例（李子、解靜華，2019）。

除了黨政代表女性比例偏低之外，在國家發展的其它重要領域，也缺乏女性代表。例如：女性科技人員的比例偏低，尤其是高階女性科技人員。1978 年首屆全國科學大會女性代表比例僅占 1%~2%，目前兩院院士高層科技女性比例也僅能逐步提高至 5.6%~6%，可以看出女性發展的受限（周韻曦，2019b）。

性別政治第二個觀察的重點是，婦聯在黨系統中的角色變化。從 2018 年年底開始，婦聯執委的工作開始具體化（姚建、張荔、孫曉婧，2019）。過去，婦聯的執委僅是掛名，甚至在許多村級婦聯，僅有一名婦聯主席，而無執委編制。而 2019 年，因為香港反送中運動，更觀察到全國婦聯針對香港反送中運動表態。此一表態相較過去是少見的，全國婦聯鮮少發表政治性意見。根據報導，自香港反送中運動開始，截至 2019 年年底，港澳婦聯已經前往北京拜會全國婦聯五次，而全國婦聯主席每一次會見香港婦聯，均會發表支持林鄭特首以及香港警察的聲明。

報導提到，全國婦聯主席沈躍躍回應香港婦聯：「習近平總書記和黨中央高度關注當前香港局勢，並從戰略和全局高度作出研判和部署，為我們堅定不移捍衛國家主權、安全，守護香港指明了方向」，「姐妹們要堅定信心，堅決貫徹中央精神，在林鄭月娥行政長官和特區政府的帶領下，帶動更多香港姐妹和家庭清醒認識當前香港事態的本質，把止暴制亂、恢復秩序作為最緊迫的任務」（中國婦女報，2019b）。

婦聯對於政治議題開始表態，加上逐漸佈建完成的婦聯組織，以及從 2017 年開始調薪與補充人力，顯示婦聯也將投入更多社會維穩的工作。



## 參、就業歧視

就業歧視此一議題呈現出一個弔詭的現象，中央政府從習近平主席開始帶頭宣示要消弭就業上的性別歧視，但從 2018 年持續觀察到公、私部門出現對於女性，尤其是懷孕婦女的就業歧視。政府帶頭就業歧視，嚴重違反 CEDAW 第十一條條文。

2019 年 2 月 18 日，人力資源社會保障部、教育部、司法部、衛生健康委、國資委、醫保局、全國總工會、全國婦聯和最高人民法院九部門聯合發布了《關於進一步規範招聘行為促進婦女就業的通知》，對招聘行為設置了 6 個「不得」，且明確了監管部門的職責及具體的處罰標準（楊慧，2019）。

上述《通知》發布後，用人單位和人力資源服務機構進行風險管控趨利避害，會刪除「僅限男性」、「男性優先」之類的招聘信息。但令人擔心的是，招聘方一旦轉入「暗箱操作」拒錄女性，將增加求職女性的多重成本，包括制作簡歷、投入面試的時間、精力和交通費用，在等待期錯過的其它就業機會等成本。對此類隱性的就業性別歧視，目前尚無具體的規制措施。

然而，明顯的政府帶頭歧視的現象仍然層出不窮。2 月 20 日，有網友爆料深圳光明區玉塘街道招聘大量職位僅限男性。2 月 22 日晚，該街道辦事處在官網發佈《關於 2019 年 2 月公開招聘工作人員的變更公告》，對招聘進行了調整，所有職位不再設性別限制。

其實不僅在地方政府，中央政府的就業歧視現象也非常嚴重。2019 年國考共招錄 9,657 個崗位，其中 3,383 個崗位存在性別限制，占比 35.03%。其中，中央黨群機關，機要交通局存在性別歧視。中央國家行政機關招錄 272 個崗位，其中 19 個崗位存在性別限制，全部限定男性報考，占比 6.99%。在中央國家行政機關中，存在性別歧視的部門有 3 個，分別是公安部、應急管理部和國家移民管理局（王紫葉，2019）。





招募歧視之外，公安、警校、消防學院出現招生歧視。浙江警察學院2019年計劃招收的816人中，女生錄取人數不超過15%。類似地，在中國消防救援學院2019年的招生計畫中，預計招收的男生為302人，女生僅為18人。同時，《中國人民公安大學2019年招生章程》中寫道：「由於公安工作高風險、強應急、超負荷的特殊性，公安大學公安專業女生計畫數不超過招生計畫總數的15%」（中國人民公安大學，2019）。

面對上述政府帶頭歧視的現象，共青團中央微信公眾號居然在推送的文章中引用《勞動法》對女職工禁忌從事的勞動範圍——如第四級體力勞動強度的作業，經期的冷水、低溫作業等——來說明男女生理上的差異對工作的影響，限制女性在警察這樣存在很大危險的工種中的比例實則是在保護女性。共青團更批評女權主義者，認為一些在這個問題上爭執的女性主義者「已經不是在為女性爭取權利了，甚至可以說她們自始至終對女性權益毫不關心」（李丹寧，2019）。共青團中央的微信公眾號公眾號是在刻意曲解性別平等的論述。

懷孕歧視的情況就更為普遍，在中國中央政府強力推動二孩政策之後，2019年每月都觀察到懷孕歧視的案例，其中有不少是政府部門帶頭歧視的例子。例如：河北傳媒學院院長辦公室印發了《關於學校計劃生育報備制度執行情況的通報》以及對部分員工的處罰公告。通報指出，對未報備懷孕女職工進行「全校通報批評，扣發6個月績效工資」，「取消兩年內評優評先和評定職稱的資格」，「調離輔導員崗位，待崗」等處罰。（李繼偉，2019）

2019年出現政府帶頭歧視家政工的現象。家政工是2019年中國中央政府開始鼓勵發展的一個行業，國務院同意建立由發展改革委、商務部牽頭的促進家政服務業提質擴容部際聯席會議制度。但全國婦聯在此一攸關女性就業權益的重要聯席會議組成名單中排名最末（新京報，2019c），顯現此聯席會議將以管理市場機制為主，而非保障大多數女性家政工之就業權益。



中央成立家政服務業的聯席會議，地方則以上海等幾個省市作為試點，開始立法管理家政工，但目前幾個試點地方政府所提出的方案，開始立法管理家政工（丁秀偉，2019b），對於家政工造成就業歧視，嚴重違反CEDAW 第十一條條文。例如，山東通過「家服誠信通」App，用戶能夠及時查驗服務員是否有犯罪記錄等信息，並能了解家政服務員從報名、培訓、服務到用戶評價的全過程，形成可追溯體系（姚建，2019）。如此公開家政工個資，讓雇主「從中評價與挑選」，對於家政工勞動權益傷害甚深。

據媒體報導，陝西省一位家政服務公司的負責人表示，現在家政服務人員供不應求，陝西漢中市本地家務嫂工資每月 2,000 至 3,000 元（黨珀峰、陸穎琨，2019）。根據陝西統計局公佈數據，陝西省 2018 年私營企業單位就業人員月平均薪資 3,398，家政工月薪明顯偏低。

另一個值得注意的是與消弭職場就業歧視息息相關的托育服務。2018 年 11 月，習近平總書記在與全國婦聯新一屆領導班子成員集體談話時指出，要幫助婦女處理好家庭和工作的關係，搞好 3 歲以下托幼服務，有利於「全面兩孩」政策的實施（安蓓，2019）。

因此 2019 年 7 月及 8 月觀察到中央政府大力推動托育服務，但仍然處於紙上談兵階段。公開數據顯示，中國 0 至 3 歲嬰幼兒約 5,000 萬。而目前中國 0 至 3 歲嬰幼兒照護現狀仍以家庭照護為主，嬰幼兒父母面臨工作與育兒的雙重壓力，無法找到適合的托育服務。以北京為例，根據媒體報導，北京提供托育服務的很多是家庭園，缺乏專業人員，場地安全、食品衛生等都難以滿足幼兒的需求。（王春霞，2019d）

## 肆、女性的人身安全權利

人身安全議題，主要涉及 CEDAW 第 19 號一般性意見。2018 年最為影響國家與性別團體關係的是性騷擾議題，而最為社會大眾所關注的是性

侵害議題，尤其是滴滴打車司機性侵害乘客並且殺人案件。2019年，滴滴打車重回市場，但一開始卻發布嚴重歧視女性乘客的政策（白兆鵬、胡沛、李偉銘，2019）。相較於2017年與2018年，2019年出現多起引發社會不安與憤怒的未成年性侵害案件，中央政府面對龐大的社會不安，曾回應將積極修法，但在原本承諾修法的期限過後，仍未出台相關修法。

## 一、家庭暴力防治

### CEDAW 第 19 號及第 35 號一般性意見

2019年3月1日是《中華人民共和國反家庭暴力法》（以下簡稱《反家暴法》）實施三週年，多數地方政府對於家庭暴力防治的消極態度，已經違反了 CEDAW 第 19 號及第 35 號一般性建議。

地方政府的消極態度反應在許多配套措施均未上路。例如：5月1號，甘肅省公安廳向全省公安機關治安管理部门印發了《關於進一步加強預防和制止家庭暴力依法處置家庭暴力案件的通知》及《全省公安機關反家庭暴力工作指南》。通知指出，堅決杜絕以「家務事」、「非警務活動」等為由拒絕、推諉、拖延出警等不作為、慢作為問題的發生（袁鵬，2019）。此一通知書所顯示的問題是，在家庭暴力防治法已經實施滿三年之後，公安機關仍然對於家庭暴力案件的處理漫不經心，因此公安廳才必須重申在家庭暴力防治法中已經課以的責任。

如此消極的態度，已經違反了 CEDAW 第 19 號一般性建議的第 24 點：消除對婦女歧視委員會建議，(a) 締約國應採取適當而有效的措施，以掃除一切基於性別的暴力形式，不論是出於公共或私人行為；(b) 締約國應確保關於家庭暴力與虐待、性侵害、性攻擊及其他基於性別暴力的法律，均能充分保護所有婦女並且尊重其人格完整和尊嚴。應向受害者提供適當保護和支援服務。向司法和執法人員及其他公務員提供性別敏感度的培訓，對於有效執行《公約》是根本必要的。



## 二、反性騷擾

### CEDAW 第 19 號一般性意見

性騷擾議題在 2018 年是影響中國國家與性別團體最為顯著的一個議題，同時也是有最多的受害人陸續站出來要求國家正視婦女人身安全的一個議題。2019 年起，只有國家媒體能夠討論「性騷擾」議題，而中央政府對於投入聲援反性騷擾的女權團體更是嚴加控管。

此外，2019 年性別人權的重要議題是民法典的編纂。在十三屆全國人大常委會第十次會議分組審議《民法典人格權編》草案二審稿時，多位委員認為應對人格權編草案二審稿中關於性騷擾的條款加以完善，如將學校明確作為性騷擾的防治主體，刪掉「違背他人意願」等（王春霞，2019b）。此提議顯示過去多年校園內性騷擾防治工作並未啟動，嚴重違反 CEDAW 公約。

8 月 21 日，全國人大常委會法工委研究室主任臧鐵偉作為發言人，對於性騷擾議題表示，《民法典》將細化有關性騷擾的規定。他提到，經研究發生在用人單位中性騷擾的主要表現之一是利用職權關係從事性騷擾，並且實施該行為不限於在工作場合（王春霞，2019c）。但因《民法典》最終定案時間是 2020 年 3 月，所以仍需持續觀察對於婦女人身安全的影響。

性騷擾議題另外一個值得關注的進展，是法院訴訟首次以「性騷擾損害責任糾紛」為由，取得勝訴。此為中國第一例以性騷擾為案由進行審理並獲勝訴的案例。此案為社工界知名人士劉猛被訴性騷擾案一審，成都市武侯區法院認定劉猛性騷擾事實成立，要求其在判決結果生效之日起 15 日內，向原告當面以口頭或書面方式賠禮道歉。原告劉麗的代理律師田咚表示，性騷擾被列為獨立案由後，她們隨即向法院提交書面申請，請求將原本立案時所用案由「一般人格權糾紛」變更為「性騷擾損害責任糾紛」得到法院同意。（澎湃新聞—珠海婦聯澎湃號，2019）

但同時一審結果也有遺憾，雖然法院認定被告的性騷擾行為對原告造成了精神傷害，但沒有判決被告承擔精神損害賠償責任。政府對於性騷擾防治未能提出具體有效作為，已經違反 CEDAW 第 19 號一般性建議第 24 點：(t) 締約國應採取一切必要的法律及其他措施，有效保護婦女不受基於性別的暴力，其他則包括：(i) 有效的法律措施，包括刑事處罰、民事補救和賠償措施，以保護婦女不受各種暴力，包括家庭暴力和虐待、工作單位的性攻擊和性騷擾。

### 三、性侵害

CEDAW 第 19 號及第 31 號一般性意見

2018 年發生引起社會震驚的性侵害案件中，app「滴滴打車」的司機性侵並殺害女乘客的案件最受到矚目。2019 年 11 月「滴滴打車」重新回到市場，卻宣布了不在晚上八點之後接送女性乘客的歧視性政策，引起輿論譁然，甚至引起政府媒體央視以及新華社的批評。（白兆鵬、胡沛、李偉銘，2019）

此外，2019 年發生數起引發社會不安的未成年性侵害案件，包括集團式對於未成年性侵害的犯案，以及公安人員、企業家、學校老師對於未成年者的性侵。這些都引發社會關注，也讓中央政府發布修改《未成年人保護法》的相關規定。對於未成年性侵害防治的缺乏，明顯違反 CEDAW 第 19 號一般性建議，以及第 31 號一般性建議。

6 月 4 日，河南省開封市中級人民法院張貼布告，經最高人民法院核准，強姦多名幼女的罪犯趙志勇被執行死刑。事實上，針對性侵兒童，甚少出現死刑此一刑度，可能與這些案件所造成的社會恐慌有關，因為此些案件犯罪行為有如下特點：第一，集體犯罪，受害人數眾多。有人尋找目標，有人充當打手，有人負責接送，多人參與性侵；第二，犯罪行為半公開化。有時甚至公然把車開到學校門口，光天化日下劫持受害女童；第





三，犯罪手段暴力化。對待受害女童多採用毆打、恐嚇、拍裸照脅迫等暴力手段。

繼六月出現性侵兒童判處死刑的案件後，七月繼續發生引發社會關注的兒童性侵害案件。著名企業家，新城控股董事長王振華被指控性侵9歲女孩（丁秀偉，2019a）。原本中國審查機構阻止新聞報導，負責調查的上海警方也避而不談此案。但由於社會反彈聲浪巨大，政府的主要廣播機構中國中央電視台也加入呼籲進行全面調查，並援引媒體報道說出被刑拘男子的身份。

同時引起社會關注的是幾個公職、教職人員對於未成年的性侵害案件。2019年8月5日，河北遷安市公安局黨委前副書記康永犯強姦罪、受賄罪、行賄罪被判16年6個月。康永在2017年暑假至2018年初期間，曾與六名不滿十四週歲的幼女，八次發生性關係。此案中涉嫌強姦幼女的還有遷安市人大代表、村主任王某。（王翀、鵬程，2019）

第二案2019年9月媒體揭露，廣西陽朔縣桂林市某縣公安局刑偵大隊大隊長劉某某在擔任刑偵大隊大隊長以及派出所所長期間，明知被害人小張（化名）是幼女仍與其發生性關係，長達六年時間，構成強姦罪。令人意外的是，此案例居然是此縣首例職務犯罪認罪認罰案件，劉某被判處有期徒刑七年六個月。（鐘煜豪，2019）

第三案是10月贛州師範高等專科學校教師陳錫明性侵女學生案，原本新聞報導僅說是「嚴重違紀問題」，接著報導才出現「教師陳錫明與二人存在不正當關係」（新京報，2019a，2019b）。事實上，依照中國刑法，早已構成性侵未成年要件。關於處罰，媒體一開始報導「學校責令陳錫明停職反省」，之後才有報導提到「贛州師範高等專科學校經調查後對該教師做出了開除黨籍和公職的決定」（新京報，2019b）。從此案例可以發現學校一開始意圖隱瞞、輕放的處理方式。



第四案，10月16日社交網路出現一篇舉報「中南大學張向真性侵女學生」文章。文章稱，中南大學電視台台長張向真利用職務之便，性侵舉報者的閨蜜並致懷孕。在記者的追問之下發現，校方一開始並不願處理，案件發生二個星期之後，才因為社群媒體的報導，被動回應，嚴重傷害婦女人身安全。（李一凡，2019a）

第五案是11月2日江蘇省丹陽市人民檢察院通報，江蘇省女子足球青年隊主教練陳廣紅涉嫌強制猥褻罪、猥褻兒童罪被批准逮捕（中國新聞網，2019a）。第六案是11月15日，廣東省茂名市信宜市公安局竹山派出所證實，12歲智障女孩一年二次遭到性侵並且懷孕，但並未找到加害人。第七案是11月18日，湖南衡陽市祁東縣一名父親在網路上舉報未滿12周歲女兒被兩名公職人員在內的多名男子強姦一事。（蔣格偉，2019）

上述七案，引發社會高度關注。在此情況下，政府部門有一連串的表態，最高法院公布數據顯示，2015年至2018年11月，中國全國法院共審結猥褻兒童罪案件1萬1,519件，平均每天至少發生8起兒童性侵事件。但根據犯罪心理學專家、中國人民公安大學教授王大偉估算，性侵害案件，尤其是針對中小學生的性侵害，其「隱案比例」在1:7。也就是說，每發生7起兒童性侵案件，只有1起會進入司法程序。（羅沙，2019）

最高人民檢察院也總算有回應，第九檢察廳廳長史衛忠8月2日在相關會議上表示，檢察機關將建立全國性侵害未成年人犯罪信息庫，推動形成涉及未成年人相關行業入職查詢和從業限制制度。

接著，法工委發言人臧鐵偉也在全國人大常委會法制工作委員會記者會上表示，為回應如何防範性侵未成年人、校園霸凌，將提請十三屆全國人大常委會第十四次會議審議未成年人保護法修訂草案。只是當時表示預計會在十一月初通過修法，但到2019年年底仍未推出修法版本。（新浪微博 @ 新華觀點，2019）



對於未成年性侵害防治的缺乏，明顯違反 CEDAW 第 19 號一般性建議，以及第 31 號一般性建議。

#### 四、未成年人身安全

2019 年首度加入未成年人身安全的議題，主要因為下半年幾個重大社會案件，嚴重侵害女童人權。違反 CEDAW 第 31 號一般性建議。

9 月 28 日河南省禹州市發生一起一名小學二年級女孩「眼睛被塞紙」事件。這名二年級女生眼睛被同班同學塞進了幾十張紙片。學校校長承認，有三個男生往這名女生眼睛裏塞了紙。但對此校長卻表示「七八歲的小孩沒啥惡意，小孩們在一塊就是玩」（中國新聞網，2019b）。

11 月 11 日，雲南男子攜強鹼液進幼兒園傷 54 人，涉案液體為氫氧化鈉溶液，具有強腐蝕性，為該名男子從網上購買和製作（李一凡，2019b）。同一日，廣東高州一初中生宿舍內深夜遭同學圍毆，並且視頻被放在網路上傳播。（蕃朔，2019）

11 月，黑龍江一名 8 歲女童被老師毆打致精神殘疾案重審，期間涉案女教師仍在任教。此名女童被鑒定為「精神殘疾二級」，生活不能自理，大部分生活仍需他人照料。該名老師 2019 年 4 月，被松嶺區法院一審以虐待被監護、看護人罪，判處有期徒刑 1 年 6 個月；2019 年 7 月，大興安嶺地區中級人民法院撤銷一審判決，發回重審。（王劍強、李文滔，2019）

未成年人身安全的侵害，明顯違反 CEDAW 第 31 號一般性建議，其第 15 點提到：在本一般性建議 / 意見中，符合下列標準的做法應視為有害：a. 構成對個人尊嚴及完整性的否定以及對人權及兩大《公約》所載基本自由的侵犯；b. 構成對婦女或兒童的歧視並導致其作為個人或群體受到不利影響因而有害，包括身體、心理、經濟和社會傷害和 / 或暴力以及對其充分參與社會或發展並實現全部潛能的限制。

## 伍、農村婦女土地權

CEDAW 第二條、第三條、第五條條文

從 2017 年，性別人權觀察報告就將農村婦女的土地權益列為性別人權狀況的指標之一。農村婦女土地權的被侵害突顯中共治國根基合法性的危機。一直到 2018 年底才觀察到最高法院開始關注保護農村外嫁女和入贅婿的合法權益（王春霞，2019a）。

2019 年 2 月，中共正式發佈 21 世紀以來第 16 個指導「三農」工作的中央一號文件。在這份題為《中共中央國務院關於堅持農業農村優先發展做好「三農」工作的若干意見》的文件，首次就保障外嫁女的土地權益做出要求（周韻曦，2019a）。

這份文件尚未落實，同時全國婦聯自己的調研也顯示農村婦女的土地權益持續受到侵害，大部分的農村依然否定外嫁女有土地繼承權。事實上，全國婦聯在農村婦女土地權益的處理上，一直都處於邊陲位置。2019 年 3 月 14 日全國農村集體產權制度改革部際聯席會議召開第二次全體會議，會議審議並原則通過《全國農村集體產權制度改革部際聯席會議 2019 年工作要點》，增補全國婦聯為聯席會議成員單位，確認聯席會議成員、辦公室成員及聯絡員名單（中央政府官網，2019b）。

全國婦聯直到 2019 年才被納入決定農村產權制度的重要機制，顯現中國中央政府一直漠視農村婦女土地權被侵害的事實，嚴重違反 CEDAW 第十四條條文。更嚴重違反 CEDAW 第 2 條條文中的二項規定：(e) 採取一切適當措施，消除任何個人、組織或企業對婦女的歧視；(f) 採取一切適當措施，包括制定法律，以修改或廢除構成對婦女歧視的現行法律、規章、習俗和慣例。也違反 CEDAW 第 3 條條文：締約各國應承擔在所有領域，特別是在政治、社會、經濟、文化領域，採取一切適當措施，包括制定法律，保證婦女得到充分發展和進步，以確保婦女在與男子平等的基礎上，

行使和享有人權和基本自由。同時違反 CEDAW 第 5 條條文：締約各國應採取一切適當措施：(a) 改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法。

但更令人擔憂的是，全國婦聯自從被納入中央機制後，就再也不對農村婦女土地權益發聲，我們更難以查知農村婦女的土地權益是否開始有保障。

## 陸、多元性別人權

2019 年與 2018 年在多元性別人權議題上，觀察到相似的趨勢。亦即，中國中央政府在聯合國等國際場合上，表明保障多元性別主體社會權益與健康權，但事實上在國內，尤其是在媒體管制上，卻陸續出台規定條文，箝制多元性別相關影像畫面的出現。

中國外交部在 2019 年第 74 屆聯合國大會第三屆委員會會議中發言：「中國反對基於性傾向和性別認同的一切形式的歧視和暴力。中國相信國際社會也應該尊重各國的歷史傳統和文化…我們也希望獨立專家能在去病理化和去罪化的領域繼續努力。您能否總結一些相關的良好實踐以便與其他國家分享交流經驗 (@ 同志之聲，2019)」中國自 2018 年開始持續進行如此策略，在國際場合表態維護多元性別人權，但國內政策持續打壓多元性別主體的相關權益。

中國網絡視聽節目服務協會於 1 月 9 日公佈了網絡短視頻內容審核標準的 100 條細則。此 100 條細則，成為禁止多元性別主體出現的規範。例如，「皇后」(Queen) 樂隊的傳記片《波西米亞狂想曲》(Bohemian Rhapsody) 在中國上映時，關於這位歌手性取向的部分被完全刪除 (May, Tiffany and Claire Fu, 2019)。



更嚴重的是，微博在 2019 年 4 月已無預警封鎖原有近 5 億閱讀量的 les(lesbian，女同性戀) 超級話題社群頁面(女人迷轉立場新聞，2019)；而屬於男同性戀族群的「gay 超話」頁面，在 2018 年的 4 月 13 日便遭封鎖。微博的舉動與中國全國「掃黃打非」辦公室 4 月起在全中國開展網上「低俗信息」專項整治有關，其中包含清查「宣揚違背正確婚戀觀和家庭倫理道德的內容」(王春霞，2019e)，並重點排查微博、微信等平台。

同時，2019 年中國網民間瘋傳官方開始「整肅」多元性別的消息，學生疑似被要求註記多元性別身分，論壇、媒體上的多元性別專區也被傳將消失。暱稱「納信」的中國網友所分享截圖顯示，有人在北京工業大學的班級群組中要求學生登記「性少數群體」(多元性別)的身分，並以表格的方式「上報」。其中有人表示，確實有同性情侶遭到舉報並在被「勸退」中。另一位分享同樣截圖的網友表示，中國官方已經統計出某省內同性戀數量，身分資料也被註記完成，但是具體的方法和手段不能公開(自由時報，2019)。

在 2019 年 12 月 20 日，全國人大法工委發言人在召開民法典修法的記者會時，主動提及同性婚姻合法化是公眾對於《民法典》修訂的主要意見之一(中國網，2019)。法工委發言人第一次主動提到同婚的議題，究竟代表中央政府的態度轉變，抑或是同志團體成功動員出超過 20 萬條意見獲得國家重視，仍待後續觀察。

第二個觀察重點是耽美作者被判刑。5 月 15 日，「全國首例耽美作者涉嫌非法經營罪」案一審判決，法院認定耽美作者唐心犯非法經營罪，判處有期徒刑四年，涉案的淘寶店主獲刑三年六個月，印刷廠經營者獲刑兩年六個月(王煥榮，2019)。這是從 2015 年 6 月，入駐晉江平台的耽美作者丁一因販賣淫穢物品牟利罪被判緩刑之後，一連串耽美作品相關人員被判刑的現象。此前，耽美作者天一在 2018 年 12 月因制作、販賣淫穢物品牟利罪一審獲刑十年六個月。



但此案有二個特殊之處，第一，被判刑作者唐心是因為與另一名耽美作者互指對方作品存在抄襲而被報復舉報。並且，唐心的父親，武漢大學唐世君教授也曾經被此名耽美作者舉報性騷擾。顯現非法經營罪以及性騷擾已成為報復工具，對於性別人權的維護傷害甚深。

但更重要的是，此次判刑是依非法經營罪懲處。中國政法大學法學教授羅翔曾針對此案撰文指出，非法經營罪是經濟領域中的「口袋罪」，其前身是1979年刑法規定的投機倒把罪。非法經營罪最大的問題是模糊，其中最令人難以捉摸的條款是該罪第四項：「其他嚴重擾亂市場秩序的非法經營行為」。

第三個面向是社群媒體，包括官媒對於女權主義的攻擊。2019年6月出現一波包括一些官方媒體、某些網絡意見領袖（自媒體）、眾多網紅和網絡營銷號對於女權主義的批評，包括批評和攻擊女權的言論主要集中在女權「只要權利不要義務」、「仇恨男人」、「製造性別對立」等論點上（陳亞亞，2019）。從官方到網紅在批評網絡女權議題上不謀而合、互相呼應，顯現這些批評並非是一個偶然現象，並不能簡單地將其歸納為性別平等意識不足或者男權意識維護者的反撲。而是一個有系統的攻擊，也與2017年環球日報所發動的對於女權主義的攻擊類似。

最後一個面向，中國在2013年《老年人權益保障法》提出意定監護制度，2017年民法總則將意定監護擴展到適用所有成年人。2019年觀察到由多元性別社會組織發起，各地開始有同性伴侶到公證處辦理意定監護。包括南京跟北京都有同性伴侶監護公證的首例，但「南京公證處訂閱號」以及「北京國信公證處」的官方社群媒體均在發布同性伴侶意定監護的案例之後刪文（南京公證處訂閱號，2019；北京國信公證處，2019）。官方媒體的動作反應了目前中央對於多元性別尚未定調的曖昧狀態。



## 柒、結論

總體而言，與 2018 年相比，中國的性別人權在以下四個方面，呈現更為嚴峻的被侵害事實。第一，中國最高領導人習近平主導一場傳統性別角色的復興大戲，將越來越多的女性推回家庭之中。最高領導人的指示，佐以全國婦聯大力推動重塑優良家風的行動，嚴重違反 CEDAW 公約。然而，中國政府在國際場域，例如：聯合國，卻持續表達對於性別人權的重視，呈現出境內境外兩面手法的策略。

第二，對於公民社會的打壓日益嚴峻，中國外交部公開宣佈處罰 Asia Catalyst(亞促會)，以及點名五個美國非政府組織介入香港反送中運動，事實上，都讓性別團體的生存空間日益萎縮。

第三，相較前兩年，2019 年出現多起令社會不安的侵犯未成年人人身安全案件。主責機關一開始企圖掩飾對於女童的性侵害案以及性霸凌案，激起社會更大的憤怒，也讓中央政府宣示將在年底前通過《未成年保護法》的修法。但到 2019 年 12 月中旬，尚未看到相關版本。對於未成年女童的侵害，嚴重違反 CEDAW 第 19 號一般性建議，以及第 31 號一般性建議。

最後，全國婦聯自從 2019 年被納入中央機制後，就再也不對農村婦女土地權益發聲，我們更難以查知農村婦女的土地權益是否開始有保障。農村婦女的土地權益被侵害，明顯違反 CEDAW 第二條、第三條、第五條條文。

以《消除對婦女一切形式歧視公約》(CEDAW) 來檢視中國 2019 年的性別人權，發現在大部分的指標上，包括婦女團體的結社自由、婦女參政、就業歧視、婦女人身安全、農村婦女土地權、多元性別人權都出現許多違反公約的情事。



## 附件

表一 2019 年中國性別人權違反 CEDAW 條文

性別人權	細項	CEDAW 條文
一·性別政治	1. 性別團體與國家關係	第二條 政策措施 第三條 保障基本人權和基本自由
	2. 婦女參政	第七條 政治和公共生活 第 23 號一般性建議
二·就業歧視		第二條 政策措施 第三條 保障基本人權和基本自由 第十一條 就業
三·女性的人身安全權利	1. 家庭暴力防治	第 19 號一般性建議 第 35 號一般性建議
	2. 反性騷擾	第 19 號一般性建議
	3. 性侵害	第 19 號一般性建議 第 31 號一般性建議
	4. 未成年人身安全	第 31 號一般性建議
四·農村婦女土地權		第二條 政策措施 第三條 保障基本人權和基本自由 第五條 性別刻板印象和偏見
五·多元性別人權		第五條 性別刻板印象和偏見 第 28 號一般性建議

資料來源：聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》

## 參考資料

- May, Tiffany and Claire Fu (2019)。〈「波希米亞狂想曲」中國公映版遭刪減引發不滿〉，2019年3月27日，紐約時報中文網，<https://cn.nytimes.com/china/20190327/bohemian-rhapsody-queen-gay-china/zh-hant/dual/>。2019/4/19。
- Qin, Amy (2019)。〈「男士優先」：中國女性面臨的職場歧視和婚姻困局〉，紐約時報中文網，2019年7月17日，<https://cn.nytimes.com/china/20190717/china-women-discrimination/zh-hant/>。2019/8/25。
- @同志之聲 (2019)。〈聯合國大會：#中國代表團發言反對基於性傾向的歧視和暴力#〉，2019年11月3日，新浪微博@同志之聲，[https://www.weibo.com/1664065962/IexQmoIsV?type=comment#\\_rnd1578881060343](https://www.weibo.com/1664065962/IexQmoIsV?type=comment#_rnd1578881060343)。2019/12/8。
- 丁秀偉 (2019a)。〈涉嫌猥褻兒童罪王某某周某某被批准逮捕〉，2019年7月11日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-07/11/061524.html>。2019/8/25。
- 丁秀偉 (2019b)。〈上海率先推動家政行業立法〉，2019年10月22日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/22/064164.html>。2019/10/27。
- 女人迷轉立場新聞 (2019)。〈中國微博封殺女同志群組：「沒有話語權，死去也會是安靜的」〉，2019年4月24日，女人迷轉立場新聞，<https://womany.net/read/article/18898>。2019/6/23。
- 方剛 (2019)。〈北京林業大學性與性別研究所撤銷公告〉，2019年6月2日，微信公眾號「白絲帶志願者」，<https://mp.weixin.qq.com/s/EiHRVVh4JzOH3B-ksENCqQ>。2019/6/23。
- 王江平 (2019)。〈婦聯帶領兩萬姐妹「家門口脫貧」〉，2019年5月16日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-05/16/059744.html>。2019/6/23。



- 王春霞（2019b）。〈應將學校作為防治性騷擾責任主體〉，2019年4月2日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-04/22/059077.html>。2019/4/19。
- 王春霞（2019c）。〈職場性騷擾擬不限於工作場合—全國人大常委會召開首日聚焦多項民生議題〉，2019年8月23日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-08/23/062801.html>。2019/8/26。
- 王春霞（2019d）。〈北京民企試水0-3歲托育機構〉，2019年10月17日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/17/064010.html>。2019/10/27。
- 王春霞（2019e）。〈重點清理違背正確婚戀觀和家庭倫理道德等內容〉，中國婦女報，2019年4月10日，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-04/10/058709.html>。2019/4/19。
- 王翀，鵬程（2019）。〈性侵幼女，遷安一官員獲刑16年半〉，2019年12月10日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/feature/2019/12/10/659827.html>。2019/12/27。
- 王劍強、李文滔（2019）。〈8歲女童被老師毆打致精神殘疾案重審，涉案女教師仍在任教〉，2019年11月18日，澎湃新聞，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_4998699](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_4998699)。2019/12/8。
- 王煥熔（2019）。〈耽美作者出版個人誌一審獲刑四年，律師：不應構成非法經營主體〉，2019年5月20日，微信公眾號「每日人物」，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1634010313930162066&wfr=spider&for=pc>。2019/6/23。
- 王紫葉（2019）。〈生而為女，輸在性別：2019年國家公務員招錄性別歧視調查報告〉，2019年1月26日，微信公眾號「煎茶小組」，<https://chinadigitaltimes.net/chinese/2019/01/煎茶小組-生而為女，輸在性別：2019年國家公務員招/>。2019/2/21。
- 中央政府官網（2019a）。〈教育部、國家衛生健康委聯合部署加強新



- 時代學校預防愛滋病教育工作〉，2019年10月14日，中央政府官網，[http://www.gov.cn/xinwen/2019-10/14/content\\_5439614.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-10/14/content_5439614.htm)。2019/10/27。
- 中央政府官網（2019b）。〈全國農村集體產權制度改革部際聯席會議第二次全體會議召開〉，2019年3月15日，中央政府官網，[http://www.gov.cn/xinwen/2019-03/15/content\\_5373913.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-03/15/content_5373913.htm)。2019年4月19日。
- 中國婦女報（2019a）。〈十三屆全國人大二次會議主席團選舉產生23位女性當選人大主席團成員〉，2019年3月5日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-03/05/057581.html>。2019/4/19。
- 中國婦女報（2019b）。〈沈躍躍會見港區婦聯代表聯誼會訪問團〉，2019年8月21日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-08/21/062734.html>。2019/8/26。
- 中國婦女報（2019c）。〈樹立優良家風擬入法〉，2019年10月22日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/22/064159.html>。2019/10/27。
- 中國人民公安大學（2019）。〈中國人民公安大學2019年招生章程〉，2019年5月30日，中國人民公安大學官網，<https://www.ppsuc.edu.cn/info/1018/7508.htm>。2019/6/23。
- 中國網（2019）。〈全國人大法工委記者會文字實錄〉，2019年11月20日，中國網，[http://www.china.com.cn/zhibo/content\\_75521919.htm](http://www.china.com.cn/zhibo/content_75521919.htm)。2019/12/8。
- 中國新聞網（2019a）。〈江蘇女足青年隊主教練涉嫌強制猥褻罪等被批准逮捕〉，2019年11月2日，中國新聞網，<https://m.chinanews.com/wap/detail/zw/sh/2019/11-02/8996249.shtml>。2019/12/8。
- 中國新聞網（2019b）。〈女孩眼內被塞紙片 河南禹州成立聯合調查組深入調查〉，2019年11月14日，中國新聞網，<http://www.chinanews.com/sh/2019/11-14/9006812.shtml>。2019/12/8。



白兆鵬、胡沛、李偉銘（2019）。〈晚上8點後，女性不能打滴滴順風車〉，2019年11月7日，新華網轉成都商報，[http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-11/07/c\\_1125201670.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2019-11/07/c_1125201670.htm)。2019/12/8。

北京國信公證處（2019）。〈北京國信公證處辦理北京首例同性伴侶監護公證〉，2019年8月8日，鳳凰網轉自微信公眾號「北京國信公證處」，<https://news.ifeng.com/c/7oyZHjOu3P6>。2019/8/26。

安蓓（2019）。〈我國將開展支持社會力量發展普惠托育服務專項行動〉，2019年10月25日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/25/064287.html>。2019/10/27。

自由時報（2019）。〈網傳中國開始「整肅」LGBT註記身分上報、下架媒體專區〉，2019年4月24日，自由時報，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/2769492>。2019/6/23。

李一凡（2019a）。〈中南大學電視台台長被舉報性侵學生，校方成立調查組〉，2019年10月15日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/10/15/636829.html>。2019/10/27。

李一凡（2019b）。〈雲南男子攜強鹼液進入幼兒園傷54人，已被警法抓獲〉，2019年11月12日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/11/12/648706.html>。2019/12/8。

李子、解靜華（2019）。〈山東萊西「一站式服務」農村婦女群眾 村婦聯主席與計生主任實現「雙向兼職」〉，2019年10月10日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/10/063834.html>。2019/10/27。

李丹寧（2019）。〈警校招生對女性限額：是歧視還是保護？〉，2019年6月17日，微信公眾號「介面文化」，<https://mp.weixin.qq.com/s/7WW0YIDCeOoQuLwte5mbwA>。2019/6/23。

李繼偉（2019）。〈女職工未報備懷孕被罰 河北傳媒學院回應：撤銷相關文件〉，2019年6月30日，新華網，<http://www.xinhuanet.com/>





legal/2019-06/30/c\_1124690514.htm。2019/8/26。

周韻曦（2019a）。〈對全面保護外嫁女的合法權益提出新思路〉，2019年2月22日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-02/22/057220.html>。2019/4/19。

周韻曦（2019b）。〈教育公平讓女性人生更加出彩〉，2019年10月10日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/10/063828.html>。2019/10/27。

周麗婷（2019）。〈河北首家網上婦聯組織成立〉，2019年5月23日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-05/23/059992.html>。2019/6/23。

南京公證處訂閱號（2019）。〈意定監護公證，搭建LGBT群體愛的橋樑〉，2019年7月25日，微信公眾號「北同文化」轉自「南京公證處訂閱號」，<https://mp.weixin.qq.com/s/nT9jmcF5jYe1PBIRS0sxsw>。2019/8/26。

姚改改（2019）。〈網上投票 組織建到「雲」上 中國網絡作家村有了「村婦聯」〉，2019年3月2日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-03/02/057517.html>。2019/4/19。

姚建（2019）。〈山東家政服務員明年可「一鍵查信用」〉，2019年10月10日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/10/063830.html>。2019/10/26。

姚建、張荔、孫曉婧（2019）。〈山東聊城建立婦聯執委考核評選制度 連續兩年不合格將終止執委資格〉，2019年10月24日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/24/064236.html>。2019/10/27。

袁鵬（2019）。〈甘肅規範公安機關反家暴工作 堅決杜絕以「家務事」等為由拒絕、推諉、拖延出警〉，2019年5月7日，國務院婦女兒童工作委員會官網，[http://www.nwccw.gov.cn/2019-05/07/content\\_251982](http://www.nwccw.gov.cn/2019-05/07/content_251982)。



htm。2019/6/18。

陳亞亞（2019）。〈從「田園女權」到「微博女權」，如何看懂最新一波汙名來襲〉，2019年6月13日，微信公眾號「女泉」，[https://mp.weixin.qq.com/s?\\_\\_biz=MzIxNDE2MjM2Mw==&mid=2652152260&idx=1&sn=2d742d4ba035be2c72d924c0ecf8f7cc&chksm=8c4bcf10bb3c4606d28435cd91d3eb9e8e1d3457499ad82e3a7ed1a41e02d9ad6e1ecec3560&scene=21#wechat\\_redirect](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzIxNDE2MjM2Mw==&mid=2652152260&idx=1&sn=2d742d4ba035be2c72d924c0ecf8f7cc&chksm=8c4bcf10bb3c4606d28435cd91d3eb9e8e1d3457499ad82e3a7ed1a41e02d9ad6e1ecec3560&scene=21#wechat_redirect)。2019/6/23。

國務院新聞辦（2019）。〈平等，發展，共用：新中70年婦女事業的發展與進步〉，2019年9月19日，中國政府官網，[http://www.gov.cn/zhengce/2019-09/19/content\\_5431327.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2019-09/19/content_5431327.htm)。2019/10/26。

葉珊（2019）。〈搭建平臺，促進交流——中國—中亞婦女論壇聚焦婦女在社會和家庭中的獨特作用〉，2019年10月21日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-10/21/064119.html>。2019/10/27。

新京報（2019a）。〈江西一高校教師與女學生存在不正當關係被雙開〉，2019年10月13日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/10/13/635832.html>。2019/10/27。

新京報（2019b）。〈贛州師專一教師被舉報性侵女學生 警方通報：已被刑拘〉，2019年10月14日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/10/15/636623.html>。2019/10/27。

新京報（2019c）。〈國辦：同意建立促進家政服務業提質擴容部際聯席會議制度〉，2019年10月17日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/10/17/637862.html>。2019/10/27。

新京報（2019d）。〈無錫一民政局回應「允許納妾」宣傳圖：圖文不妥〉，2019年11月15日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/news/2019/11/15/650338.html>。2019/12/8。

新浪微博@新華觀點（2019）。〈未成年人保護法將迎來大修 #擬確



- 立未成年人受侵害強制報告制度#〉，2019年10月18日，新浪微博@新華觀點，[https://www.weibo.com/1699432410/Ic5jfm79?from=page\\_1002061699432410\\_profile&wvr=6&mod=weibotime&type=comment#\\_rnd1571482823453](https://www.weibo.com/1699432410/Ic5jfm79?from=page_1002061699432410_profile&wvr=6&mod=weibotime&type=comment#_rnd1571482823453)。2019/10/27。
- 農業農村部官網（2019）。〈全國農村集體產權制度改革部際聯席會議第二次全體會議召開〉，2019年3月15日，中央政府官網，[http://www.gov.cn/xinwen/2019-03/15/content\\_5373913.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-03/15/content_5373913.htm)。2019年4月19日。
- 楊慧（2019）。〈九部門齊發力切實促進婦女平等就業〉，2019年2月27日，中國婦女報，<http://paper.cnwomen.com.cn/content/2019-02/27/057369.html>。2019/4/19。
- 蔣格偉（2019）。〈祁東縣疑多人與未成年女孩發生關係兩人被捕，兩公職人員涉案〉，2019年11月18日，澎湃新聞，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_4989518](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_4989518)。2019/12/8。
- 澎湃新聞—珠海婦聯澎湃號（2019）。〈驗出懷孕當天被辭退，廣東「平等就業權糾紛」首案一審勝訴〉，2019年11月6日，澎湃新聞—珠海婦聯澎湃號，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_4878218](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_4878218)。2019/12/8。
- 劉葉婷等（2019）。〈被中國點名制裁，美國禍港NGO大起底〉，2019年12月4日，人民網，<http://world.people.com.cn/n1/2019/1204/c1002-31489037.html>。2019/12/8。
- 蕃朔（2019）。〈廣東高州一初中生宿舍內深夜遭同學圍毆〉，2019年11月11日，新京報，<http://www.bjnews.com.cn/edu/2019/11/12/648786.html>。2019/12/8。
- 羅沙（2019）。〈全國法院三年多來一審審結拐賣婦女兒童案件超2800件〉，2019年12月25日，新華網，[http://www.xinhuanet.com/legal/2018-12/25/c\\_1123901403.htm](http://www.xinhuanet.com/legal/2018-12/25/c_1123901403.htm)。2019/12/27。
- 黨珀峰，陸穎琨（2019）。〈陝西漢中推出「一出一留」助脫貧，走出去



做家政留下來當巧娘〉，2019年10月30日，中國婦女網，<http://www.cnwomen.com.cn/2019/10/30/99177936.html>。2019年12月27。

鐘煜豪（2019）。〈桂林某縣公安局刑偵大隊原大隊長受賄、強姦幼女，獲刑7年半〉，2019年9月8日，澎湃新聞，[https://www.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_4375750](https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_4375750)。2019/10/27。

